

## آشنایی با دیوان محاسبات اطریش

به کوشش: احسان حاجی باقری

اداره کل روابط عمومی و امور بین الملل

دیوان محاسبات کشور

فروردین ۱۳۹۵

کپی رایت: استفاده از این مطلب با ذکر منبع بلامانع است.

## تاریخچه:

حسابرسی دولتی سابقه ای طولانی در اطریش دارد. دیوان محاسبات اطریش ابتدا در سال ۱۷۶۱ تحت عنوان اتاق حسابرسی تاسیس گردید تا به مسایل مالی و هزینه های کشور نظم و انضباط دهد. امروزه این دیوان علاوه بر وظایف فوق، مسولیت های دیگری بر عهده دارد و در عرصه بین المللی فعال است. طی ۵ دهه گذشته دیوان محاسبات اطریش در جهت توسعه حسابرسی دولتی، افزایش پاسخگویی و بهبود مدیریت مالی کشور کوشیده است.

دیوان محاسبات اطریش ابتدا زیر نظر امپراطور این کشور فعالیت می نمود اما به دنبال تشکیل جمهوری اطریش در سال ۱۹۱۸ این دیوان زیر نظر دولت اطریش قرار گرفت. در سال ۱۹۱۹ بر اساس قانون جدید، این دیوان در ذیل پارلمان اطریش قرار گرفت. در سال ۱۹۲۰ قانون اساسی اطریش یکی از اصول خود را به حسابرسی دولتی و دیوان محاسبات اختصاص دارد و تصریح نمود که دیوان باید تحت نظارت پارلمان فعالیت نماید.

## تشکیلات و ساختار سازمانی:

از لحاظ سازمانی دیوان محاسبات اطریش بر دولت دوات فدرال، دولتهای ایالتی و شهرداری ها نظارت دارد. آن دسته از شهرداری هایی که مدیریت بیش از ۱۰ هزار سکنه را بر عهده دارند تحت رسیدگی های دیوان قرار می گیرند. همچنین این دیوان بر فعالیت های مالی نهاد های وابسته به شهرداری، بیمه های اجتماعی، نهاد ها و بنیاد های حقوقی و شرکت هایی که بیش از ۵۰ درصد سهام آنها متعلق به دولت است نظارت دارد.

ریاست دیوان محاسبات مسوولیت کل دیوان را بر عهده دارد و دیوان به صورت ریاستی اداره می شود و لذا ریاست دیوان در تمامی امور اختیار تام دارد و تصمیم گیری با وی می باشد. از ابتدای ژانویه ۲۰۱۴ دیوان دارای تشکیلات جدید به شرح زیر می باشد. در حال حاضر دیوان دارای ۵ بخش و ۳۳ اداره کل تخصصی حسابرسی است. پنج بخش مذکور عبارتند از:

بخش اول- زیر ساخت ها و پشتیبانی حسابرسی شامل ادارات کل بودجه و زیر ساخت ها، مدیریت منابع انسانی، برنامه ریزی و توسعه، زیر ساخت IT، پشتیبانی حسابرسی، روابط عمومی و روابط پارلمانی، روابط بین الملل و دبیرخانه اینترنتی

بخش دوم- دولت و اقتصاد شامل ادارات کل حسابرسی خارجه و دفاع، قوه قضاییه و وزارت کشور، دولت فدرال، حسابرسی IT، امور اقتصادی، امور حقوقی، هنر، فرهنگ و رسانه، حفاظت محیط زیست، کشاورزی و جنگل ها

بخش سوم- ایالت ها، شهرداری ها و امور اقتصادی شامل ادارات کل حسابرسی بنگاههای املاک و ساختمان ها، مدیریت فدرال ها و شهرداری ها، خدمات عمومی ایالت ها و شهرداری ها، بهداشت و بیمارستانها، امور اجتماعی و زیر ساخت های اجتماعی

بخش چهارم- زیر ساخت های علوم و آموزش شامل ادارات کل حسابرسی اصلاحات اقتصادی، آموزش و علوم، تحقیقات، حمل و نقل، طرح های عمرانی، برنامه ریزی، اقتصاد و بازار کار

بخش پنجم- مالیه عمومی و توسعه پایدار شامل ادارات کل حسابرسی درآمد ها، امور مالی، صورت های حسابرسی، مالیه اتحادیه اروپا، سهام عمومی، انرژی، پست و مخابرات، بانکها و مدیریت مالی

### حسابرسی دولتی در اطریش:

حسابرسی دولتی فعالیتی است که با مشارکت گروههای مختلف در یک شبکه سالم و مناسب می تواند به ثمر برسد. در این شبکه دولت، مجلس، دیوان محاسبات، مردم و ذینفعان قرار دارند که با همکاری و حرکت و تلاش همسو می تواند از کار حسابرسی نتیجه بگیرند.

دیوان محاسبات زیر نظر پارلمان عمل می کند و در واقع این پارلمان است که متولی کار حسابرسی دولتی است و دیوان تنها مجری سیاست های پارلمان اطریش است. دیوان محاسبات دو کار مهم انجام می دهد: حسابرسی و ارایه مشاوره به دستگاههای مورد رسیدگی، دولت و دستگاههای دولتی در سطح فدرال، ایالتی و شهرداری ها.

حسابرسی ها در دستگاههای مختلف به صورت مقایسه ای انجام می شود که دستگاهها نمره قبولی می گیرند یا نمره مشروط که در صورت دوم دستگاه مورد رسیدگی باید اشکالات را رفع نماید.

علیرغم اینکه دیوان محاسبات زیر نظر پارلمان قرار دارد اما در انجام حسابرسی ها و گزارش دستگاهها استقلال کامل دارد. استقلال دیوان محاسبات باعث اعتماد مردم به دولت می شود. مساله استقلال موسسات عالی حسابرسی در بیانیه مکزیک و لیما مورد تاکید قرار گرفته و دیوان محاسبات اطریش تاکید و اهمیت خاصی بر استقلال سازمانی و عملکردی خود دارد.

### اهداف راهبردی و ماموریت دیوان محاسبات:

- تقویت دیدگاه کلان اقتصادی بویژه کاهش هزینه های دولتی از طریق انجام حسابرسی و ارایه مشاوره به دستگاههای اجرایی

- افزایش شفافیت فعالیت های دولت به نحوی که دولت فعالیت های خود را توأم با صرفه اقتصادی، کارایی و استفاده اثر بخش از منابع مالی دنبال کند و ضمن کاهش هزینه ها بیشترین منافع را برای عموم مردم داشته باشد.
- افزایش اثر بخشی حسابرسی و نقش مشاوره ای در تقویت انضباط مالی
- افزایش آگاهی عموم مردم نسبت به درآمد ها و هزینه های دولت

### استقلال دیوان محاسبات:

دیوان محاسبات برای حفظ جایگاه قانونی خود نیاز به استقلال کامل دارد و استقلال مذکور از طرق زیر بدست می آید:

- انجام حسابرسی های موثر
- داشتن نیروی انسانی کافی، امکانات و بودجه لازم
- وجود و به کار گیری استاندارد های حسابرسی و روش های انجام حسابرسی
- توسعه آموزش
- تبادل اطلاعات
- اطلاع رسانی در خصوص فایده و سودمندی کار دیوان محاسبات

استقلال دیوان موجب نظارت بهتر پارلمان بر عملکرد دولت خواهد شد. استقلال دیوان همچنین باعث اعتماد مردم به دولت و حاکمیت می شود.

### انواع حسابرسی ها:

حسابرسی های مالی و عملکردی در دستور کار دیوان قرار دارد. تاکید دیوان محاسبات بر انجام حسابرسی های عملکردی است به نحوی که برنامه ها و پروژه های دولت بتواند به بهبود رفاه عمومی و بهبود خدمات دولتی منجر شود.

دیوان محاسبات تمامی بخش های دولت از جمله نهاد های امنیتی، قوه قضاییه، رفاه اجتماعی، نیرو های مسلح، بهداشت، خانواده، آموزش، هنر، مالیه عمومی، اقتصاد و زیر ساخت ها را رسیدگی می کند.

گزارش های حسابرسی در سطوح دولت فدرال، ایالت ها و شهرداری ها ابتدا به دستگاههای اجرایی و در راس آنها به وزارتخانه ها ارایه می شود تا دستگاههای مذکور به ایرادات و انتقادات دیوان پاسخ داده و اشکالات را اصلاح نمایند. این گزارش ها نهایتاً برای پارلمان اطریش ارسال می شود.

به طور خلاصه حسابرسی های زیر در دیوان محاسبات انجام می شود:

- حسابرسی های گزینشی

- حسابرسی های نمونه گیری

- حسابرسی های خاص

- حسابرسی های مربوط به روابط اطریش با اتحادیه اروپا

- حسابرسی های مشترک با دیوان محاسبات اتحادیه اروپا

### **گزارش های حسابرسی:**

دیوان محاسبات اطریش گزارش های حسابرسی خود را بر اساس مستندات، دفاعیات دستگاه اجرایی و نهایتاً تجزیه و تحلیل نتایج حسابرسی نهایی می کند. گزارش حسابرسی در واقع گزارشی است که با رعایت اصول اخلاق حرفه ای، انصاف و عدالت تهیه شده است. این گزارش در پارلمان، دستگاه اجرایی، کمیسیون برنامه و بودجه بحث می شود و نسخه ای از آن در اختیار رسانه ها قرار می گیرد.

### **توسعه منابع انسانی:**

کارمندان دیوان محاسبات اطریش در واقع بزرگترین سرمایه سازمانی این نهاد محسوب می شوند. این دیوان نه تنها در خصوص استخدام و انتخاب کارمندان دقت لازم را دارد بلکه در تربیت آنها و ارایه آموزش های ضمن خدمت کارکنان نیز فعال است.

این دیوان با همکاری آکادمی اجرایی دانشگاه وین، دوره کارشناسی ارشد مدیریت حسابرسی دولتی را برای حسابرسان خود برنامه ریزی و اجرا می کند. هدف از این کار بهبود مهارت حسابرسان در بالاترین سطوح حرفه ای است.

در حال حاضر دیوان محاسبات دارای ۳۰۴ نفر کارمند است که از این تعداد ۲۴۷ نفر حسابرس هستند. متوسط سن همکاران دیوان ۴۷ سال است و سن بازنشستگی ۶۵ سال می باشد. ۴۱ درصد کارکنان دیوان زن و بقیه مرد هستند.

\*\*\*\*\*

منبع: سایت رسمی دیوان محاسبات اطریش:

<http://www.rechnungshof.gv.at/en/austrian-court-of-audit/the-aca.html>