

آشنایی با دیوان محاسبات کره جنوبی

به کوشش: سید محمد محمدی

اداره کل روابط عمومی و امور بین الملل

دیوان محاسبات کشور

اسفند ۱۳۹۶



مقدمه و تاریخچه

حسابرسی و حسابداری سابقه طولانی در کشور کره دارد. ۱۳۰۰ سال پیش، سیستم نظارت و بازرسی در سیستم پادشاهی امپراتور وقت این کشور در غالب دفتری به بررسی عملکرد امپراتوری مرکزی و مراکز حکومتی در نقاط مختلف تحت کنترل پادشاه می‌پرداخت. ۵۰۶ سال قبل نیز سیستم نوین نظارتی در پادشاهی آن کشور شکل گرفت و طی آن پادشاه کره به کسانی که در آزمون مرتبط با بازرسی و نظارت قبول می‌شدند، نشان‌هایی را اهداء می‌کرد.

امروزه، بر اساس اصل ۹۲ متمم سوم قانون اساسی کره جنوبی در سال ۱۹۶۲ میلادی، بنیان‌های قانونی تأسیس دیوان محاسبات این کشور فراهم شد. همچنین، اصول ۹۷ الی ۱۰۰ قانون اساسی کره جنوبی به دیوان محاسبات این کشور اختصاص یافته است که بر طبق آن، دیوان موظف است تمامی دستگاه‌های دولتی در مرکز، استانها و تمام سازمان‌هایی که از بودجه دولتی برای سرمایه‌گذاری در آنها استفاده شده و همچنین سایر دستگاه‌هایی که از بودجه عمومی کشور استفاده می‌کنند را حسابرسی نماید. در سال ۱۹۶۳، اولین رئیس دیوان محاسبات این کشور منصوب شد و چهار آیین نامه داخلی آن نیز به تصویب رسید و قانون دیوان محاسبات کره جنوبی نیز در همان سال به تصویب رسید. بعلاوه، در خلال سال‌های دهه ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰، آیین نامه‌ها و کمیته‌های داخلی گوناگونی در این دیوان شکل گرفتند و حوزه وظایف و عملکرد دیوان محاسبات کره جنوبی به میزان قابل توجهی بسط و توسعه یافت.

شعار و نشان رسمی دیوان محاسبات کره جنوبی

شعار اصلی این دیوان عبارت است از: دیوان محاسبات قابل اعتماد، یار و یاور مردم. جامعه عادلانه یا جامعه‌ای که در آن عدالت برقرار شده باشد نیز هدف اصلی دیوان محاسبات کره جنوبی است که توسط حسابرسی عادلانه محقق خواهد شد. همچنین این شعار به این معنی است که دولت در خدمت مردم است.

**Trustworthy BAI,
always
with the people.**

Welcome to The Board of Audit
and Inspection of Korea.



نشان دیوان محاسبات کره جنوبی، گوش و چشم انسان را نشان می‌دهد که توسط رنگ‌های پرچم ملی آن کشور یعنی آبی و قرمز به تصویر کشیده شده است. در رنگ قرمز این موضوع نشان داده شده که این نشان به عنوان چشم مردم کره است و با دقت تمام نحوه هزینه کرد بودجه کشور توسط دولت را برای بالا بردن کارایی در ارائه خدمات عمومی زیر نظر دارد و در رنگ آبی هم به عنوان گوش انسان، آن دیوان به حرف مردم کشور و طرح مشکلاتشان گوش می‌دهد و برای حل آنها اقدام خواهد کرد. در مجموع، این نشان نمایانگر تبدیل آن دیوان به عنوان یک سازمان محبوب و قابل اعتماد دولتی در افکار عمومی کره جنوبی است.



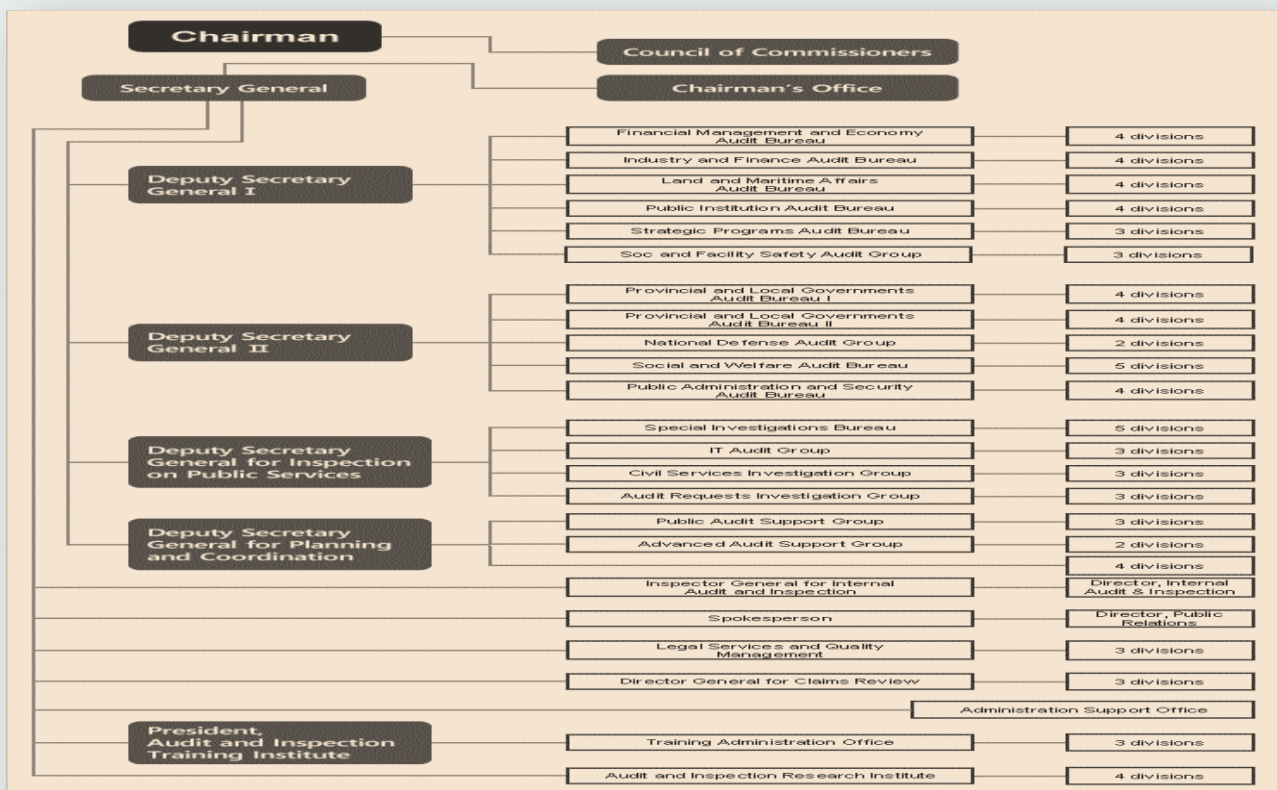
جایگاه قانونی

بر اساس اصل ۹۷ قانون اساسی و اصل ۲۰ قانون دیوان محاسبات کره جنوبی، این دیوان مسئول بررسی و حسابرسی نهایی منابع و مصارف بودجه دولتی و بررسی فعالیت ها و وظایف نهادهای دولتی در این رابطه می باشد. در واقع، این دیوان بالاترین مرجع حسابرسی دولتی در این کشور است و نهادی قانونگذار و مستقل می باشد که اگرچه زیر نظر مستقیم نهاد ریاست جمهوری فعالیت می کند اما در امور و کارکردهای خویش به صورت مستقل عمل می کند.

جهت تفکیک حوزه کاری و استقلال رئیس دیوان این کشور و بر طبق قانون، رئیس کل دیوان محاسبات کره جنوبی برای مدت ۴ سال توسط رئیس جمهور و تأیید مجلس آن کشور انتخاب می شود و فقط برای یک دوره این حکم قادر به تمدید شدن است. رئیس جمهور نیز در این کشور فقط برای یک دوره می تواند انتخاب شود و در دور دوم قادر به نامزدی برای رأی مردم نیست و این به خاطر آن است که تمامی سلايق فكري فرصت آن را داشته باشد تا خود را در معرض انتخاب مردم قرار دهند. در واقع، رئیس دیوان محاسبات کره هم طراز با رئیس قوه قضائیه و وزیرای آن کشور است.

تشکیلات سازمانی و جایگاه قانونی

دیوان محاسبات کره جنوبی متشکل از رئیس کل، هیئت رئیسه، دبیرکل، چهار معاون دبیرکل و رئیس موسسه آموزشی حسابرسی و بازرسی است که هر یک از آنها دارای واحدهای تابعه خود می باشند. تعداد کارکنان دیوان محاسبات کره جنوبی تا ژانویه ۲۰۱۵ بالغ بر ۱۰۳۵ نفر و بودجه کل دیوان محاسبات کره جنوبی در سال مالی ۲۰۱۴-۲۰۱۵ برابر با ۱۰۳۲۳۷ میلیون دلار بوده است.



هیئت رئیسه (شورای مدیریتی)

این شورا، مهم ترین رکن دیوان محاسبات کره جنوبی به حساب می آید که متشکل از ۷ عضو است. این اعضا توسط رئیس دیوان محاسبات کره جنوبی به رئیس جمهور پیشنهاد می شوند و با تأیید رئیس جمهور به مدت ۴ سال به این سمت منصوب می شوند. با توجه به جایگاه قانونی و حقوقی مهم هیئت رئیسه، آنها می بایستی دارای ویژگی ها و صلاحیت های منحصر به فردی در حوزه های مربوطه باشند. بدین ترتیب، اقدامات و کارکردهای ذیل بر عهده هیئت رئیسه دیوان محاسبات کره جنوبی است:

(۱) سیاست گذاری در حوزه حسابرسی و نظارت و تبیین برنامه های راهبردی بلندمدت

(۲) تأیید حساب های نهایی درآمدی و هزینه ای دولت

(۳) انتشار نتایج حسابرسی ها و بازرسی ها

(۴) درخواست بررسی و اعاده حسابرسی

(۵) حل و فصل دعاوی

(۶) ارائه گزارش تفریغ بودجه سالانه

۷) تجميع نظرات و راهبردها در خصوص تصويب، اصلاح، لغو، تفسير و کاربرد قوانين حسابداری، حسابرسی و نظارت

۸) تصويب، اصلاح و لغو آيين نامه های ديوان محاسبات کره جنوبي

۹) پيشنهاده بودجه سالانه ديوان محاسبات کره جنوبي

۱۰) اعمال معافيت بر حسابرسی و بازرسی نهادها

۱۱) تفويض اختيار حسابرسی و بازرسی

۱۲) ساير امور محوله از جانب رئيس ديوان محاسبات.



جاگاه بين المللی ديوان

در سال ۱۹۶۵، اين کشور به عضويت سازمان اينتوسای درآمد و در

سال ۱۹۷۱ نیز اين ديوان کوشيد به عضويت در سازمان آسوسای

درآيد که اين مهم در سال ۱۹۷۹ محقق شد. هم اکنون، ديوان محاسبات کره جنوبي، دبیر کل سازمان آسوسای می

باشد و دبیرخانه ثابت سازمان ديوان محاسبات کشورهای آسیایی در شهر سئول واقع شده است. ديوان کره عضو

هيئت رئيسه اين سازمان است و حضور قوی و مؤثر در مجامع جهانی و کارگروه های اصلی سازمان اينتوسای دارد.

بعلاوه، ديوان محاسبات کره جنوبي توانست در خلال سال های ۲۰۰۱ تا ۲۰۰۴ به رياست سازمان اينتوسای دست يابد.

حسابرسی IT نیز یکی از رویکردهای مهم آن ديوان است چرا که دولت اين کشور در ارزیابی های سازمان ملل متحد

در حوزه پياده سازی دولت الکترونيکی در سال های ۲۰۱۰ و ۲۰۱۲ رتبه اول را به همراه کشورهای آمریکا، نروژ و

دانمارک در جهان کسب کرده است. شفافيت عملکرد مالی دولت اين کشور که به خاطر دولت الکترونيک شکل گرفته

باعث شده است تا آن ديوان، سرمايه گذاری ویژه ای را در حوزه حسابرسی فناوری اطلاعات انجام دهد.

وظايف و کارکردها

اهم وظايف و کارکردهای ديوان محاسبات کره جنوبي به شرح ذيل است:

*** حسابرسی حساب های نهایی (اصل ۹۹ قانون اساسی و اصل ۲۱ قانون دیوان محاسبات)**

بر این اساس، دیوان مسئول بررسی و حسابرسی حساب های نهایی در رابطه با منابع و مصارف بودجه دولتی و ارائه گزارش مربوطه به رئیس جمهور و مجلس این کشور می باشد.

*** حسابرسی حساب های دولتی (اصول ۲۲ و ۲۳ قانون دیوان محاسبات)**

بر اساس این اصول، دیوان محاسبات کره جنوبی مسئول حسابرسی نهادهای دولتی، شبه دولتی و سایر نهادهای حاکمیتی مستقل است.

*** بازرسی (اصول ۲۲ و ۲۳ قانون دیوان محاسبات)**

طبق این اصول، دیوان محاسبات این کشور مجاز است فعالیت های نهادهای دولتی و وظایف کارمندان آنان را از حیث کیفیت و کارکرد خدمات ارائه شده مورد بازرسی و کنکاش قرار دهد.

*** انتشار نتایج حسابرسی و بازرسی (اصول ۳۱ تا ۳۵ و اصل ۵۱ قانون دیوان محاسبات)**

(۱) قضاوت در خصوص مسئولیت جبران خسارات (اصل ۳۱)

(۲) درخواست اعمال اقدامات انضباطی (اصول ۳۲ و ۵۱)

(۳) درخواست اعمال اقدامات جبرانی (اصل ۳۳)

(۴) درخواست اعمال اصلاحات (اصل ۳۴)

(۵) درخواست صدور قرار اتهام (اصل ۳۵)

*** بررسی و اعاده حسابرسی (اصول ۳۶ تا ۴۰ قانون دیوان محاسبات)**

بر این اساس، اگر حسابرسی های دیوان محاسبات غیرقانونی یا ناعادلانه تلقی شوند، ذینفعان می توانند درخواست بررسی و حسابرسی مجدد نمایند. همچنین، دیوان محاسبات می تواند راسا و بر اساس تشخیص خود، نسبت به بررسی و حسابرسی مجدد حساب ها اقدام نماید.

* حل و فصل دعاوی (اصول ۴۳ تا ۴۸ قانون دیوان محاسبات)

اشخاص یا نهادهایی که به واسطه اقدامات نهادهای وابسته به دیوان محاسبات متضرر شده اند می توانند درخواست غرامت نمایند یا شکواییه ای در رابطه با تضييع حقوق خود تنظیم و آن را به دیوان محاسبات ارائه نمایند و دیوان نیز موظف است بر اساس شواهد و مقررات قانونی نسبت به بررسی و رسیدگی به این دعاوی اقدام نماید.

رئیس دیوان محاسبات کره جنوبی

آقای جی یوآن چو اخیراً (۲ ژانویه ۲۰۱۸) سکان هدایت دیوان محاسبات کره جنوبی را بر عهده گرفته است. وی دارای لیسانس و فوق لیسانس حقوق است و از سال ۱۹۸۶ تاکنون در بخش ها و سمت های مختلف مدیریتی دستگاه قضایی کره جنوبی اعم از قاضی، قاضی ارشد، دادستان دادگاه های نظامی و رئیس موسسه تحقیقات و آموزش قضایی به ایفای نقش پرداخته است.



منبع: سایت رسمی دیوان محاسبات کره جنوبی:

<http://bai.go.kr>
