

" لایحه تشکیل سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح "

مقدمه:

به موجب ماده (۴) قانون تشکیل وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، ساخت و تولید اقلام مورد نیاز نیروهای مسلح و هدایت و هماهنگ نمودن امور تحقیقات صنعتی نیروهای مسلح و افزایش امکانات تکنولوژی صنایع مربوطه برابر تدابیر و خط مشی فرماندهی معظم کل قوا در زمره وظایف و اختیارات وزارتخانه مذکور می باشد که در همین راستا به منظور ساماندهی فعالیت های مرتبط با حوزه صنایع دفاعی دریایی، از طریق تشکیل سازمان مستقل ذیربط، لایحه فوق الاشاره تقدیم مجلس شورای اسلامی شده است.

کلیات:

با عنایت به ساختار و تشکیلات سازمان های وابسته به وزارت دفاع نظیر سازمان های صنایع هوایی، صنایع دفاع، صنایع هوا و فضا و... از یک سو و توجه به وظایف و اختیارات مقرر قانونی برای وزارتخانه مذکور از سوی دیگر، تحقق اهداف دفاعی در حوزه صنایع دریایی نیز مستلزم وجود سازمان و مرجع مستقل و تخصصی نظیر مراجع موجود در سایر حوزه های دفاعی است و بر همین اساس کلیات لایحه از حیث تأمین هدف مذکور مفید ارزیابی می شود لیکن توجه به مطالب مشروحه ذیل در جهت غنای احکام پیش بینی شده و رفع ایرادات احتمالی پیشنهاد می شود.

ارزیابی مفاد مصوبات:

۱- مطابق ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری، کلیه دستگاه های اجرایی اعم از وزارتخانه ها، موسسات و شرکتهای دولتی... به استثنای اشخاص حقیقی و حقوقی مصرح در ماده مذکور مشمول قانون موصوف می باشند و در خصوص نیروهای نظامی و انتظامی مطابق نظر مقام معظم رهبری عمل می شود. فلذا حکم مقرر در ماده (۲) لایحه از این حیث که سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح را علیرغم ماهیت حقوقی آن (شرکت دولتی) به طور مطلق از قانون اخیرالذکر مستثنی نموده محتاج بازنگری است زیرا شرکتهای دولتی حتی در صورت مستلزم ذکر یا تصریح نام بودن مشمول قانون مذکور می باشند و علاوه بر این حتی در صورت قائل شدن به ضرورت اجرای حکم مربوط به نیروهای نظامی و انتظامی در خصوص افراد شاغل در سازمان موصوف می بایست اجرا یا عدم اجرای قانون با حکم معظم له صورت پذیرد.

۲- به موجب ماده (۲) لایحه، سازمان به صورت شرکت دولتی اداره میشود و بر همین اساس علی القاعده میبایست از ضوابط و مقررات عمومی حاکم بر شرکتهای دولتی از جمله قانون محاسبات عمومی تبعیت نماید در حالیکه در ادامه حکم ماده مذکور صرفاً به لزوم رعایت ماده (۳۱) قانون ممنون اشاره شده و از شمول سایر احکام آن خارج شده است همچنین از آنجائیکه وفق ماده (۱) قانون محاسبات عمومی «بودجه شرکت های دولتی» بعنوان یکی از اجزاء ترکیب بودجه کل کشور احصاء گردیده، صدق عنوان شرکت دولتی بر یک شخصیت حقوقی مستلزم اختصاص ردیف بودجه ای و بهره مندی نهاد مذکور از اعتبارات دولتی است در حالیکه طبق ماده (۵) لایحه صرفاً بیان شده سازمان میتواند از کمکهای دولت برخوردار شود که تجویزی بودن حکم مزبور منجر به بروز تعارض بین ماهیت حقوقی سازمان و قواعد ناظر بر نحوه استفاده از بودجه عمومی میگردد.

۳- با توجه به مفاد اصل (۱۱۰) قانون اساسی در خصوص وظایف و اختیارات مقام معظم رهبری در حوزه نیروهای مسلح و نیز رویه جاری در زمینه تصویب و اجرای قوانین و مقررات مربوط به این حوزه، تصریح به ضرورت تأیید و ابلاغ قوانین مربوطه نظیر اساسنامه سازمان توسط فرماندهی معظم کل قوا موضوع ماده (۶) لایحه ضروری به نظر می رسد کما اینکه این امر در احکام مشابه مواد (۵) اساسنامه سازمان صنایع دفاع نیروهای مسلح و (۴) قانون تشکیل سازمان صنایع هوایی نیروهای مسلح نیز رعایت شده است.

۴- با عنایت به مفاد ماده ۹ قانون توسعه و حمایت از صنایع دریایی مصوب ۱۳۸۷/۰۲/۱۵ ناظر به تشکیل شورای عالی صنایع دریایی کشور به منظور تمرکز سیاستگذاری و ایجاد هماهنگی لازم در جهت بهره گیری کامل از ظرفیتهای کشور در حوزه امور دریایی و صنایع وابسته و شرح وظایف شورای مذکور موضوع ماده ۲ آیین نامه اجرایی قانون توسعه و حمایت از صنایع دریایی مصوب سال ۱۳۸۸ پیشنهاد میشود به منظور رفع شائبه عدم تسری نظارت و تصمیمات شورای اخیرالذکر به سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح تبعیت سازمان از تصمیمات متخذه توسط شورای مذکور در لایحه تصریح شود.

معاونت حقوقی، مجلس و تفریح بودجه